

НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ ЗАКОН

О профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области

Принят Законодательным Собранием

25 октября 2012 года

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий Закон в целях защиты здоровья, нравственности несовершеннолетних регулирует правоотношения с участием органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, организаций, в том числе общественных и религиозных организаций (объединений), и граждан в сфере профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних, устанавливает систему мер, направленных на защиту несовершеннолетних от алкогольной зависимости в Нижегородской области.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) профилактика алкогольной зависимости у несовершеннолетних - система мер социального, правового, воспитательного и иного характера, направленных на защиту несовершеннолетних от угрозы алкогольной зависимости, выявление и устранение причин, способствующих потреблению алкоголесодержащих веществ несовершеннолетними, антиалкогольное обучение, пропаганду и воспитание культуры здорового образа жизни, лечение и реабилитацию лиц с зависимостью от алкоголя;

2) алкогольная зависимость (синдром зависимости от алкоголя) у несовершеннолетних - наркологическое расстройство, относящееся к психическим и поведенческим расстройствам, обусловленным употреблением алкоголя; сочетает физиологические, поведенческие и когнитивные (интеллектуальные) явления, при которых употребление алкоголя начинает занимать первое место в системе ценностей несовершеннолетнего;

3) алкоголесодержащие вещества - спиртосодержащая пищевая продукция, спиртосодержащая непивная продукция, алкогольная продукция;

4) антиалкогольное воспитание и обучение - совокупность профилактических мер, направленных на распространение знаний о причинах заболевания алкоголизмом, их проявлениях, осложнениях, негативных медицинских и социальных последствиях, вызванных ими, способах противодействия потреблению алкоголесодержащих веществ, на формирование здорового образа жизни;

5) первичная профилактика алкогольной зависимости у несовершеннолетних - предупреждение приобщения к употреблению алкоголесодержащих веществ; ориентирована на работу со здоровыми несовершеннолетними и несовершеннолетними из групп риска по употреблению алкоголесодержащих веществ;

6) вторичная профилактика алкогольной зависимости у несовершеннолетних - система социальных, психологических и медицинских мер, направленных на несовершеннолетних, употребляющих алкоголесодержащие вещества без обнаружения признаков формирования алкогольной зависимости как болезни, с целью предотвращения формирования данной зависимости;

7) третичная профилактика алкогольной зависимости у несовершеннолетних - система

социальных, психологических и медицинских действий с несовершеннолетними, страдающими алкогольной зависимостью, направленных на предотвращение рецидивов патологической зависимости и способствующих восстановлению здоровья, личного и социального статуса больных, их возвращению в семью, в образовательное учреждение, к общественно-полезным видам деятельности; интегрируется с комплексной реабилитацией лиц, страдающих алкогольной зависимостью;

8) несовершеннолетние группы риска - несовершеннолетние, находящиеся в трудной жизненной ситуации, а также несовершеннолетние, в ближайшем окружении которых есть систематические потребители алкоголесодержащих веществ и (или) наркотических средств.

Статья 3. Правовая основа деятельности по профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области

Правовую основу деятельности по профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних составляют Конституция Российской Федерации, общепринятые нормы международного права, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты Нижегородской области, муниципальные правовые акты.

Статья 4. Основные принципы профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области

Деятельность по профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области основывается на принципах законности, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации.

Статья 5. Субъекты профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области

Субъектами профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области являются федеральные органы государственной власти в соответствии с федеральным законодательством, органы государственной власти Нижегородской области, органы местного самоуправления, создаваемые ими учреждения социальной защиты населения, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также организации, в том числе общественные и религиозные организации (объединения), и граждане.

Статья 6. Полномочия органов государственной власти Нижегородской области по профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области

1. Законодательное Собрание Нижегородской области:

1) принимает законы Нижегородской области в сфере профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних;

2) осуществляет контроль за исполнением законов Нижегородской области в сфере профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних;

3) проводит мониторинг правоприменения законов Нижегородской области в сфере профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних.

2. Правительство Нижегородской области:

1) принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты Нижегородской области в сфере профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних;

2) разрабатывает, утверждает и реализует областные целевые программы в сфере профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних;

3) создает государственные учреждения Нижегородской области, осуществляющие отдельные функции по профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних;

4) определяет исполнительные органы государственной власти Нижегородской области, уполномоченные на осуществление профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних;

5) осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления, правоохранительными органами, прокуратурой Нижегородской области и иными органами и организациями по вопросам профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних;

6) готовит органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям предложения по вопросам содержания программ и применения в них различных мер и технологий профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних; определяет перечень медицинских, педагогических, семейных и социальных критериев несовершеннолетних группы риска, подлежащих профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних на территории Нижегородской области;

7) участвует в пропаганде здорового образа жизни, в том числе путем организации размещения социальной рекламы;

8) организует информирование населения через средства массовой информации о мерах по защите несовершеннолетних от опасности потребления алкоголесодержащих веществ;

9) обеспечивает выявление, лечение и медико-социальную реабилитацию несовершеннолетних, потребляющих алкоголесодержащие вещества;

10) обеспечивает социальную, педагогическую, трудовую реабилитацию потребляющих алкоголесодержащие вещества несовершеннолетних, прошедших медико-социальную реабилитацию;

11) осуществляет иные полномочия, определенные федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области в сфере профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних.

Статья 7. Участие органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области в профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области

Органы местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области в пределах своих полномочий участвуют в профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области посредством:

1) взаимодействия с органами государственной власти Нижегородской области, правоохранительными органами, прокуратурой Нижегородской области и иными органами и организациями по вопросам профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних;

2) создания муниципальных учреждений, осуществляющих отдельные функции по профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних;

3) организации библиотечного обслуживания населения, создания условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципальных образований услугами организаций культуры, а также создания условий для обеспечения муниципальных образований такими услугами;

4) обеспечения условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципальных образований;

5) создания условий для массового отдыха жителей муниципального образования, организации обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

6) разработки, принятия и реализации муниципальных целевых программ в сфере профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних;

7) информирования населения по вопросам профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних на территории муниципальных образований;

8) реализации мер по профилактике потребления алкоголесодержащих веществ и формированию здорового образа жизни у несовершеннолетних в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области;

9) участия в реализации областных целевых программ, планов по профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних;

10) участия в профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в иных формах, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области.

Статья 8. Координация деятельности по профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области

Координация деятельности по профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области осуществляется комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области.

Статья 9. Система мер, направленных на защиту несовершеннолетних от алкогольной зависимости в Нижегородской области

Система мер, направленных на защиту несовершеннолетних от алкогольной зависимости в Нижегородской области, включает:

1) реализацию на территории Нижегородской области федерального законодательства о запрете розничной продажи и потребления алкогольной продукции несовершеннолетними, об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции, об особенностях размещения рекламы алкогольной продукции;

2) обеспечение соблюдения требований федерального законодательства о запрете продажи и потребления алкогольной продукции на мероприятиях с участием несовершеннолетних с целью недопущения вовлечения несовершеннолетних в употребление алкогольной продукции;

3) реализацию направлений первичной, вторичной и третичной профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области;

4) принятие нормативных правовых актов органами государственной власти и органами местного самоуправления по регулированию организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий на территории Нижегородской области;

5) принятие законов Нижегородской области по ограничению пребывания несовершеннолетних на объектах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, а также ограничению их пребывания в ночное время в общественных местах и в иных местах, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции;

6) принятие закона Нижегородской области, устанавливающего дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том

числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции;

7) установление административной ответственности за неисполнение законодательства Нижегородской области.

Статья 10. Направления первичной, вторичной и третичной профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области

1. Первичная профилактика алкогольной зависимости у несовершеннолетних включает в себя:

1) раннее воспитание у несовершеннолетних способности и навыков ведения здорового образа жизни, сознательного отказа от приема алкоголесодержащих веществ;

2) создание условий, способствующих физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию несовершеннолетних, в том числе путем проведения мероприятий с целью пропаганды и формирования здорового образа жизни;

3) деятельность по расширению социальной рекламы ценностей здорового образа жизни;

4) обучение субъектов профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних организации и технологиям первичной, вторичной и третичной профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних;

5) осуществление федеральными органами и органами исполнительной власти Нижегородской области в пределах своих полномочий государственного контроля (надзора) в сфере рекламы и в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Вторичная профилактика алкогольной зависимости у несовершеннолетних включает в себя:

1) раннее выявление несовершеннолетних группы риска, начавших употребление алкоголесодержащих веществ, до возникновения у них признаков алкогольной зависимости, а также несовершеннолетних с факторами высокого риска раннего начала употребления алкоголесодержащих веществ и возникновения алкогольной зависимости;

2) уведомление родителей (законных представителей), а также учреждений, осуществляющих вторичную профилактику, органов внутренних дел об обнаружении несовершеннолетних группы риска, потребляющих алкоголесодержащие вещества, и о необходимости проведения с ними вторичной профилактики;

3) проведение различных видов индивидуального, семейного и группового психологического консультирования и лечения несовершеннолетних группы риска, членов их семей, социальных групп (классов, групп в интернатных учреждениях) силами и на базе учреждений субъектов профилактики;

4) формирование у населения мотивации к раннему и своевременному самостоятельному обращению за профилактической и наркологической помощью; повышение доверия к профилактической и наркологической помощи на анонимной и конфиденциальной основе;

5) информирование населения о программах, учреждениях и методах вторичной профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних на территории Нижегородской области.

3. Третичная профилактика алкогольной зависимости у несовершеннолетних включает в себя:

1) систему раннего выявления среди населения, в учреждениях образования, социальной защиты, подразделениях правоохранительных органов несовершеннолетних с алкогольной зависимостью;

2) амбулаторное и стационарное лечение;

3) систему медико-социальной и социальной (педагогической, трудовой и др.) реабилитации с целью формирования и закрепления ремиссии;

4) оказание профилактической помощи членам семей несовершеннолетних с алкогольной зависимостью;

5) формирование в ближайшем социальном окружении несовершеннолетних, имеющих алкогольную зависимость, среды, поддерживающей здоровый образ жизни, посредством психотерапевтических и других мероприятий.

4. Порядок организации работы в сфере профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних устанавливается Правительством Нижегородской области.

Статья 11. Гарантии прав несовершеннолетних с алкогольной зависимостью при оказании им наркологической помощи

Несовершеннолетние с алкогольной зависимостью в возрасте старше пятнадцати лет имеют право на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него в соответствии с нормами Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Статья 12. Проведение предварительных диагностических исследований психологического состояния несовершеннолетних в Нижегородской области

1. В целях раннего выявления несовершеннолетних с алкогольной зависимостью на территории Нижегородской области проводятся на добровольной основе предварительные диагностические исследования психологического состояния несовершеннолетних на предмет установления факторов риска и возникновения зависимости от употребления алкоголесодержащих веществ (тестирование).

2. Порядок проведения предварительных диагностических исследований устанавливается уполномоченным Правительством Нижегородской области исполнительным органом государственной власти Нижегородской области.

Статья 13. Дополнительные меры по профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области

В целях профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних, пропаганды и формирования здорового образа жизни объявить 1 сентября и 1 июня Днями без употребления алкогольной продукции на территории Нижегородской области.

Статья 14. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор области

В.П. Шанцев

Нижний Новгород
31 октября 2012 года
№ 141-З